



# WYŻSZE KURSY OBRONNE

Waldemar Kitler  
Bernard Wiśniewski

## GRA OBRONNA WYŻSZYCH KURSÓW OBRONNYCH

nt.: ORGANIZACJA OBRONY NARODOWEJ  
W SYTUACJI KRYZYSU  
POLITYCZNO-MILITARNEGO  
(grupa centralna)



55859

Warszawa 2003

AKADEMIA OBRONY NARODOWEJ



**Waldemar Kitler  
Bernard Wiśniewski**

**GRA OBRONNA  
WYŻSZYCH KURSÓW OBRONNYCH**

**nt.: ORGANIZACJA OBRONY NARODOWEJ  
W SYTUACJI KRYZYSU POLITYCZNO-MILITARNEGO**

**(grupa centralna)**

WARSZAWA 2003



Niniejszy materiał studyjny jest przeznaczony do wykorzystania na Wyższych Kursach Obronnych dla kierowniczej kadry administracji publicznej.

**TEMAT:****ORGANIZACJA OBRONY NARODOWEJ W SYTUACJI KRYZYSU POLITYCZNO-MILITARNEGO****CELE:****1. Kształcące:**

- a) rozwijanie zdolności wnikania w kompleksowe i trudne problemy oraz rozwiązania, rozwijanie pewności działania i wzajemnego zrozumienia,
- b) zapewnienie i zobrazowanie uczestnikom gry warsztatu pracy i sztuki negocjacji,
- c) doskonalenie warsztatu formułowania opcji i wyboru strategii działania.

**2. Merytoryczne:**

- a) identyfikowanie zagrożeń państwa i społeczeństwa oraz ich skutków,
- b) wypracowanie wniosków co do głównych kierunków doskonalenia obrony narodowej,
- c) określenie potrzeb w zakresie technik współdziałania poszczególnych elementów obrony narodowej;
- d) doskonalenie procedur w sferze zarządzania kryzysowego, włączając w to proces podejmowania decyzji przez Prezesa Rady Ministrów,
- e) doskonalenie zdolności reagowania i dostosowywania się do sytuacji kryzysowej, w której możliwe jest zastosowanie wszystkich środków państwowych (z siłami zbrojnymi włącznie) oraz organizacji pozarządowych.

**CZAS:** 5 x 45 minut (5 godzin lekcyjnych).**CZAS OPERACYJNY:** Zgodny z czasem astronomicznym.**MIEJSCE:** Wydział Strategiczno-Obronny Akademii Obrony Narodowej.**UCZESTNICY:** Słuchacze grupy centralnej Wyższych Kursów Obronnych, kadra dydaktyczno-naukowa Akademii Obrony Narodowej, przedstawiciele instytucji państwowych.**FORMA:** Gra decyzyjna.**ZAGADNIENIA DO ROZPATRZENIA:**

1. Ocena stopnia i charakteru zagrożenia terytorium państwa oraz skutków kryzysu.
2. Przedstawienie propozycji organizacji działań w sferze kierowania obroną narodową i współdziałania, a w tym w szczególności:
  - a) analizy gotowości pokojowego systemu kierowania do podjęcia działań w sytuacji kryzysu polityczno-militarnego;
  - b) koncepcji struktur i sposobu kierowania obroną narodową w sytuacji kryzysowej oraz określenie potrzeb w tym zakresie.
3. Ocena głównych kierunków działania Rady Ministrów w dziedzinie:
  - a) gospodarczej i wyżywienia;

- b) bezpieczeństwa powszechnego;
  - c) bezpieczeństwa publicznego;
  - d) obrony militarnej;
  - e) polityki informacyjnej;
  - f) legislacji obronnej.
4. Zasadnicze problemy organizacji obrony narodowej w aspekcie terytorialnym.
5. Wstępna koncepcja wydzielenia środków finansowych z budżetu państwa.

## USTALENIA ORGANIZACYJNO-METODYCZNE:

### 1. Istota gry:

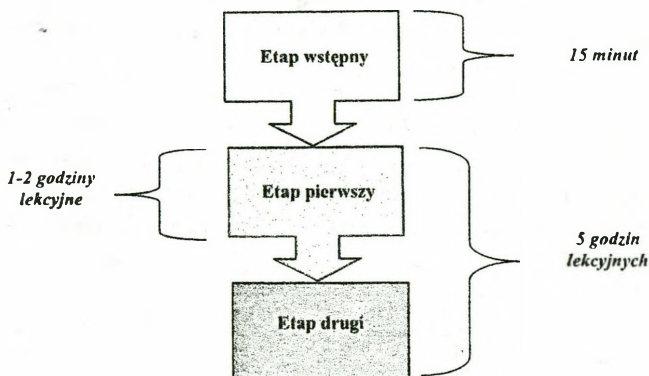
- a) gra prowadzona jest w oparciu o założoną wymyśloną sytuację. W celu uniknięcia ewentualnych skojarzeń z sytuacją realną, scenariusz sytuacji międzynarodowej ma charakter ogólny, posiadając jednocześnie dostateczną ilość informacji, niezbędnych dla zrozumienia kontekstu sytuacji i właściwej interpretacji zdarzeń. W reagowaniu na założoną sytuację można przewidzieć użycie różnych środków państwowych i międzynarodowych, lecz - bez względu na ich rodzaj - działania utrudnione są z uwagi na zaangażowanie militarne państw-uczestników w napiętej sytuacji międzynarodowej (ostrego sporu międzynarodowego). Utrudnione jest więc udzielenie pomocy humanitarnej, bez wsparcia i ochrony ze strony sił zbrojnych zaangażowanych humanitarnie państw;
- b) scenariusz gry zawiera następujące elementy:
- sytuację międzynarodową, w zakresie bezpieczeństwa, w regionie Europy Środkowo-Wschodniej,
  - sytuacje wewnętrzne poszczególnych państw, które ulegają takiemu pogorszeniu, iż coraz bardziej utrudniają udzielenie pomocy humanitarnej i przeprowadzenie operacji pokojowej,
  - sytuację w POLANDII, której ocena w aspekcie międzynarodowym i wewnętrznym stanowi podstawę działań w sferze obrony interesów narodowych,
  - inne dane i informacje uzupełniające, związane m.in. z udoskonalaniem treści i kształtu gry.

### 2. Organizacja gry:

Gra obronna prowadzona jest w trzech etapach, które charakteryzują się tym, że:

- a) **etap wstępny** stanowi instruktaż (kilka dni przed zajęciami), w czasie którego uczestnicy zostaną zapoznani z ideą gry decyzyjnej, dokonany zostanie podział na zespoły robocze (wg potrzeb) i wręczone dokumenty ćwiczenia (założenie do gry obronnej) wraz z określeniem zadań ćwiczących;

- b) **etap pierwszy** sprowadza się do wysłuchania głównych tez stanowiących rezultat prac po instruktażu. Po zrealizowaniu tych przedsięwzięć ćwiczący przystępują do pracy zgodnie z ustaleniami poczynionymi na instruktażu i w czasie rozpoczęcia zajęć;
- c) **etap drugi** stanowi końcowy etap gry, w czasie którego przedstawione zostaną propozycje opcji możliwych rozwiązań.



Rys. 1. Idea organizacji gry obronnej

### 3. Zadania uczestników gry:

- a) po otrzymaniu założenia do gry obronnej, uczestnicy gry dokonują oceny sytuacji strategicznej państwa i zgodnie z treścią zagadnień oraz własnymi przemyśleniami, przygotowują syntetyczny materiał pisemny dotyczący rozpatrywanych kwestii;
- b) w celu nadania wysokiej wartości przygotowanym materiałom zaleca się poparcie wyżej wymienionego materiału stosownymi kalkulacjami i diagnozą stanu prawnego w państwie;
- c) w pierwszym etapie gry uczestnicy dokonują niezbędnej weryfikacji rezultatów swoich dociekań i korzystając z pomocy osób prowadzących grę, przygotowują ostateczną wersję swoich rozwiązań;
- d) w drugim etapie gry obronnej ćwiczący prezentują główne problemy wypracowanych rozwiązań, w oparciu o które przeprowadzana jest dyskusja.

### ZALĄCZNIKI:

1. Ogólna charakterystyka gier decyzyjnych.
2. Założenie do gry obronnej.

## OGÓLNA CHARAKTERYSTYKA GIER DECYZYJNYCH

Gra decyzyjna stanowi skoordynowany proces międzyludzki, ze zgranym zastosowaniem ścisłych reguł, skupiony wokół nadrzędnych idei oraz zbudowany w celu dostarczenia rezultatu związanego z jego celami.

Gry organizuje się z uwagi na fakt, iż często przywódcy polityczni, przedstawiciele władz państwowych i dowódcy wojskowi nie mogą w należyтым czasie rozwiązać problemów pojawiających się w sferze ich działalności. Pozwalają one często na spontaniczne i niestandardowe podejście do problemu, bez podporządkowywania się woli kierownictwa, a co za tym idzie na eksperckie wykreowanie opcji rozwiązań, które choć nie stanowią ostatecznej odpowiedzi i nie dostarczają jedynej metody rozwiązania problemu, stanowią olbrzymi krok na drodze do celu.

W swej czystej postaci gry odbywają się, z zachowaniem kanonów procedury przygotowania, przeprowadzenia i podsumowania, w sytuacjach szczególnie trudnych lub w ramach szkolenia obronnego (znane wszystkim pojęcie „gry wojenne”). W drugim przypadku organizatorom gier przyświecają różne cele, a głównie:

- tworzenie opcji bezpieczeństwa państwa (na każdym szczeblu);
- kreowanie idei proobronnych poprzez wnikliwe wnikanie w kompleksowe i trudne problemy oraz rozwiązania;
- tworzenie warsztatu trudnej sztuki negocjacji i współpracy;
- syntetyzowanie różnych informacji i kreowanie wiernych, wyczerpujących i skoordynowanych rezultatów.

Obok tych zasadniczych celów, pojawiają się również cele wynikające z misji uczelni wyższej, realizowanej w tym konkretnym przypadku przez Akademię Obrony Narodowej w odniesieniu do słuchaczy Wyższych Kursów Obronnych tj.:

- kształcenie uczestników gier;
- kreowanie pewności działania (nieograniczona swoboda wypowiedzi) i wzajemnego zrozumienia;
- prezentacja obrazu warsztatu pracy uczestników gry.

## Założenie do I części gry obronnej

### I. SYTUACJA OGÓLNA:

#### 1. ASPEKT POLITYCZNY

##### GERTUCJA

Zmiany polityczne i gospodarcze w GERTUCJI w aspekcie wewnętrznym i zewnętrznym nie następują zgodnie z życzeniem władz państwa oraz opinii publicznej.

GERTUCJA jest nadal poważnym partnerem gospodarczym POLANDII, co daje jej możliwość uzależnienia przemysłu przetwórczego POLANDII od dostaw surowców, w tym ropy, gazu i rudy żelaza. Oficjalnie nie ma sygnałów, że GERTUCJA usiłuje wykorzystać do celów politycznych swoją pozycję głównego dostawcy do POLANDII wyżej wymienionych surowców. Nie można jednak wykluczyć, że w przyszłości czynnik ten zostanie wykorzystany. Wstąpienie POLANDII do NATO nie zyskało akceptacji władz i opozycyjnych środowisk politycznych GERTUCJI.

Dążenie GERTUCJI do wywierania wpływu na rozwój sytuacji w TOPOLII oraz do dominacji w strefie swoich dawnych wpływów, wiąże się z próbą utworzenia konkurencyjnego dla NATO sojuszu obronnego, obejmującego państwa sojusznicze GERTUCJI. Wypowiedź ministra spraw zagranicznych GERTUCJI adresowana w szczególności do sąsiadów, że „polityka zagraniczna i polityka bezpieczeństwa powinny dać priorytet siłowemu rozstrzygnięciu konfliktów przede wszystkim na terytorium byłego „Związku Państw Socjalistycznych” (ZPS), świadczy o znacznym wpływie wojskowych na politykę zagraniczną tego kraju.

Państwa zachodnie, zajęte „problemami bałkańskimi” oraz wspieraniem inicjatyw pokojowych na Bliskim Wschodzie, swoją przyzwalającą postawą umacniają GERTUCJĘ w przekonaniu do słuszności ich polityki zagranicznej.

W dalszym ciągu trwa konflikt w autonomii znajdującej się w azjatyckiej części GERTUCJI. Siły GERTUCJI uwikłane są w konflikty regionalne w państwach azjatyckich. Istnieją nadal potencjalne punkty zapalne, które mogą doprowadzić do starć zbrojnych. Jednym z nich jest coraz głośniejsza idea autonomii Obwodu Nadmorskiego GERTUCJI, a mającego wiele więzi historycznych z MILWĄ i DONACJĄ.

Stan zdrowia prezydenta GERTUCJI rodzi obawę, że może dojść do walki o władzę. Politycy zabiegający o poparcie armii mogą uczynić wszystko, by dać jej okazję do zrekompensowania swoich niepowodzeń szybką i skuteczną akcją zbrojną w strefie wpływów GERTUCJI.

Niepokojący jest wzrost popularności ugrupowań skrajnych. Doprowadzić to może do wyeksponowania idei imperialnych na terenie byłego „ZPS”.

Użycie przez GERTUCJĘ broni masowego rażenia jest mało prawdopodobne z uwagi na odstrasżający, równoważny potencjał Zachodu.

Media w GERTUCJI chcąc zyskać więcej zwolenników ulegają komunistycznym i nacjonalistycznym tendencjom. Część prasy pisze o POLANDII przedstawiając ją w negatywnym świetle. Rozbieżność „faktów” prezentowanych przez media GERTUCJI i rzeczywistością świadczy o ich uległości wobec poszczególnych ugrupowań władzy.

W tegorocznym budżecie GERTUCJI dokonano szeregu cięć w wydatkach socjalnych, a kontynuacja prywatyzacji zwiększa liczbę bezrobotnych, głównie w przemyśle ciężkim. Liczne strajki, wzrost bezrobocia, przestępczości i zniżenie poziomu wyżywienia, jako skutki bezwzględnej reformy, przyczyniają się do jego spowolnienia. Opracowany projekt budżetu na kolejny rok, wzmacnia pozycję resortów siłowych GERTUCJI, poprzez przewidywany znaczny wzrost nakładów finansowych przeznaczanych na ich działalność.

Od blisko dwóch miesięcy, w prasie zachodnioeuropejskiej ukazują się artykuły na temat zaginięcia z bazy wojskowej znajdującej się na północy GERTUCJI jednej głowicy jądrowej. Mimo starań służb bezpieczeństwa GERTUCJI, sytuacja nadal nie jest wyjaśniona.

Na terytorium GERTUCJI trwa inspekcja obserwatorów Organizacji Narodów Zjednoczonych zajmująca się problematyką przestrzegania konwencji o zakazie produkcji, składowania i rozprzestrzeniania broni chemicznej.

### *WALTUCJA*

Polityka WALTUCJI opiera się na ogół na zasadach dobrosąsiedzkich stosunków. Obawiając się dominacji GERTUCJI dążą do zapewnienia sobie gwarancji bezpieczeństwa i pomocy ekonomicznej ze strony Zachodu.

Umowa o współpracy wojskowej między WALTUCJĄ a GERTUCJĄ (listopad ubr.) nie stanowi bezpośredniego zagrożenia bezpieczeństwa POLANDII. Przyczynia się ona do normalizacji stosunków między tymi państwami.

Nie rokuje powodzenia propozycja prezydenta WALTUCJI utworzenia „trójkąta” WALTUCJA- POLANDIA- DONACJA. Może to doprowadzić do przeorientowania polityki WALTUCJI w kierunku przystąpienia do układu TOPOLII i GERTUCJI „O bezpieczeństwie zbrojnym wspólnoty”. Sygnałem tego jest chociażby akceptacja przez WALTUCJĘ projektu wspólnej ochrony obszaru powietrznego członków wspólnoty.

Rozwiązany problem Floty Niebieskomorskiej stanowi poważny krok na drodze do normalizacji stosunków GERTUCJA - WALTUCJA.

Ustępstwa WALTUCJI wobec GERTUCJI podyktowane są trudną sytuacją gospodarczą i uzależnieniem gospodarczym od centrum przemysłowego byłego „ZPS”. Stan gospodarki WALTUCJI ocenia się jako trudny. Nie ma w WALTUCJI sił politycznych

wrogo nastawionych do POLANDII na tyle silnych, które mogłyby doprowadzić do destabilizacji władzy i wywołania niepokojów społecznych na większą skalę.

Media WALTUCJI są na ogół przychylnie POLANDII. Jednak część z nich, szczególnie prasa regionalna na zachodzie WALTUCJI, zamieszcza wrogie i niechętne POLANDII materiały.

### *TOPOLIA*

TOPOLIA, borykając się ze znacznymi trudnościami gospodarczymi, ulega coraz bardziej wpływowi GERTUCJI. Unia gospodarcza z GERTUCJĄ ma zapewnić dostawy nośników energii po cenach określonych przez rząd GERTUCJI, w zamian za bezpłatną dzierżawę baz wojskowych. Podporządkowanie TOPOLII wiąże się z przejmowaniem ich majątku przez holding z GERTUCJI i ustanowieniem nadzoru GERTUCJI przez jednego z zastępców szefa resortu. Sytuacja w TOPOLII jest najlepszym dowodem ekspansywnej polityki GERTUCJI na obszarze państw byłego „ZPS”.

Słabe struktury związkowe, podporządkowanie mediów, słabość parlamentu i innych instytucji władzy sprawiają, że mimo trudnej sytuacji społecznej nie dochodzi do protestów na szeroką skalę. Od początku roku nasilają się protesty skrajnej opozycji, tłumione jednak z całą bezwzględnością przez aparat przymusu wierny prezydentowi.

W ostatnim czasie TOPOLIA wspiera GERTUCJĘ w dążeniach do restauracji ich wpływów imperialnych. TOPOLIA popiera weto GERTUCJI wobec idei rozszerzenia NATO w stosunku do państw basenu morza Głębokiego.

Prezydent TOPOLII, chcąc umocnić swoją władzę, stwarza atmosferę zagrożenia i wrogości, dzięki czemu udaje mu się wprowadzić pozakonstytucyjne przepisy i decyzje oraz stosować nadzwyczajne środki sprawowania władzy.

TOPOLIA uaktywnia swoją działalność w dziedzinie militarnej, porządku i bezpieczeństwa publicznego. Wspólne ćwiczenia z armią GERTUCJI podnieść mają morale żołnierzy i pewność bezpieczeństwa społecznego TOPOLII. Zacieśnia się współpraca służb granicznych GERTUCJI i TOPOLII na granicy z POLANDIĄ oraz innymi krajami.

W ostatnim okresie prasa europejska szeroko przedstawiała informacje dotyczące dostaw nowoczesnego sprzętu wojskowego z TOPOLII do krajów ocenianych przez państwa demokratyczne Zachodu, jako kraje zwiększonego ryzyka.

Nie wyjaśnione do dziś pozostają związki struktur państwowych TOPOLII z międzynarodową organizacją terrorystyczną Al Taran, która w ubiegłym roku dokonała zamachów terrorystycznych w Europie Zachodniej i państwach Ameryki Północnej.

### *MILWA*

Stosunki POLANDIA-MILWA układają się poprawnie. Znajduje to swój wyraz w sytuacji mniejszości narodowych. Ze względu na swój potencjał i położenie geostrategiczne, MILWA postrzega POLANDIĘ jako ważnego partnera gospodarczego

i pośrednika ułatwiającego bliższą współpracę z zachodnioeuropejskimi strukturami gospodarczymi i bezpieczeństwa.

Gospodarka MILWY, mimo iż nadal uzależniona od GERTUCJI, przeżywa znaczny rozkwit. Kartą przetargową w sporach GERTUCJA-MILWA staje się sytuacja mniejszości GERTUCJI. Wielu obywateli pochodzenia gertucjańskiego mieszkających w MILWIE, pełniąc ważne funkcje w gospodarce i administracji, solidaryzuje się z dążeniami GERTUCJI do podporządkowania MILWY ich interesom. GERTUCJA odgraża się, że wstąpienie MILWY do NATO wiązać się będzie z wkroczeniem wojsk GERTUCJI na jej terytorium.

Mimo oficjalnego stanowiska rządu MILWY, że problem Obwodu Nadmorskiego GERTUCJI jest wewnętrzną sprawą GERTUCJI, wielu polityków, naukowców, a nawet znaczna część społeczeństwa MILWY opowiada się za jednością z Obwodem Nadmorskim GERTUCJI.

Bliskie kontakty MILWY z POLANDIĄ i krajami zachodnimi (batalion sił pokojowych ONZ, wejście do CEFTY, przejęcie znacznej ilości sprzętu i uzbrojenia wojskowego od POLANDII) wywołały ostrą krytykę władz GERTUCJI.

Od wielu tygodni mają miejsce incydenty graniczne związane z naruszeniem przestrzeni powietrznej MILWY przez rozpoznawcze samoloty GERTUCJI, z kierunku Obwodu Nadmorskiego GERTUCJI i znad terytorium TOPOLII. Ambasador GERTUCJI w MILWIE uzasadnia to błędami młodych pilotów po zmianie personelu latającego.

Służby bezpieczeństwa MILWY prowadzą dochodzenie w sprawie katastrofy samolotu pasażerskiego linii lotniczych MILWY, który z niewyjaśnionych powodów uległ tuż po starcie katastrofie. Mimo akcji ratowniczej, wszyscy pasażerowie, którzy w blisko  $\frac{3}{4}$  byli obywatelami TOPOLII, zginęli. Zdaniem ministra spraw wewnętrznych MILWY, przyczyną katastrofy mógł być zamach terrorystyczny.

## 2. ASPEKT MILITARNY

### *GERTUCJA*

Cywilna kontrola w armii GERTUCJI napotyka na znaczny opór ze strony wyższych dowódców wojskowych. Minister obrony ma trudności z opanowaniem kłopotów natury gospodarczej i społecznej w armii (korupcja, inflacja, dezercja, odejście młodej kadry itp.).

Strategiczne siły GERTUCJI są gotowe do ataku nuklearnego lub konwencjonalnego w obszarze żywotnych interesów GERTUCJI. Wydłużono - dla jesiennego poboru - czas zasadniczej służby wojskowej, co pozwoliło podnieść stopień pokojowego ukończenia sił zbrojnych do ok. 80 %.

Zintensyfikowano ćwiczenia o około 20 %, szczególnie Floty stacjonującej w portach wojennych Obwodu Nadmorskiego GERTUCJI i 21 armii, której rejon rozmieszczenia graniczy z terytorium TOPOLII. GERTUCJA zapowiada wzmoczenie wspólnych ćwiczeń

z TOPOLIA, w których uczestniczyć mają Wojska Ochrony Pogranicza, Flota Morza Głębokiego, Służba Celna i siły resortu spraw wewnętrznych.

Sztaby sił zbrojnych GERTUCJI i TOPOLII przygotowują projekt ścisłej integracji operacyjnej sił zbrojnych obydwu państw, co wiązać się może z dyslokacją zwiększonej ilości wojsk GERTUCJI na terytorium TOPOLII.

### *WALTUCJA*

Pod koniec 1995 roku rozpoczęła działalność Generalna Inspekcja Wojskowa przy prezydencie z zadaniem kontroli resortów „siłowych”. W tym samym czasie powołana przez prezydenta Główna Inspekcja Obrony rozpoczęła nadzorowanie restrukturyzacji sił zbrojnych, ich gotowości i szkolenia.

Ministerstwo Obrony WALTUCJI zacieśnia współpracę z instytucjami zachodnimi w dziedzinie restrukturyzacji, przeobrażania i wspólnych ćwiczeń wojskowych.

Koncepcja wspólnego z GERTUCJĄ systemu obrony powietrznej napotyka znaczne trudności organizacyjne i kompetencyjne, czego powodem jest to, że GERTUCJA pragnie przejąć dowodzenie połączonymi siłami, a także uzyskać nieograniczone prawo korzystania z przestrzeni powietrznej WALTUCJI.

### *TOPOLIA*

Zacieśniająca się współpraca wojskowa GERTUCJI i TOPOLII hamuje dotychczasowe zmiany, niekorzystnie wpływające na bezpieczeństwo POLANDII. Wstrzymano wycofywanie wojsk GERTUCJI, przygotowuje się projekt połączenia sił zbrojnych i rozmieszczenia na terytorium TOPOLII części sił strategicznych GERTUCJI.

Na początku ubiegłego roku ujawniono plany ćwiczeń zgrzywających systemy rozpoznania i dowodzenia GERTUCJI i TOPOLII. Ćwiczenia mają się wiązać z realizacją tematyki przegrupowań związków taktycznych, a nawet operacyjnych, obejmujących swym rozmachem obszar TOPOLII i Obwodu Nadmorskiego GERTUCJI.

Służba graniczna (Służba Celna i Wojska Ochrony Pogranicza) zaostrzyła kontrolę na przejściach granicznych z MILWĄ. Planuje się przeprowadzenie wspólnych ćwiczeń GERTUCJI i TOPOLII pk „ZAPORA”, mających na celu przeprowadzenie akcji porządkowych w strefie nadgranicznej TOPOLII z MILWĄ.

TOPOLIA dokonała w tym roku zakupu nowoczesnych dwudziestu pięciu śmigłowców bojowych i sześćdziesięciu dział o kalibrze powyżej 100 mm w celu uzupełnienia braków wynikających z limitu CFE.

Od trzech lat TOPOLIA zacieśnia współpracę z GERTUCJĄ w zakresie wspólnego szkolenia Wojsk Specjalnego Przeznaczenia, powszechnie uznawanych za jedne z najlepszych w świecie. Przejawem takiej współpracy były między innymi zakończone trzy miesiące temu wspólne ćwiczenia, którym wbrew do tej pory stosowanej przez TOPOLIĘ i GERTUCJĘ zasadom, nadano niespotykany do tej pory rozgłos.

## MILWA

MILWA jest w trakcie tworzenia Sił Ochrony Kraju. Szczególną uwagę przywiązuje się do tworzenia sił szybkiego reagowania (ok. 5000 żołnierzy), Sił Straży Granicznej i wojsk obrony terytorialnej.

Ministerstwo Obrony, dążąc do uniezależnienia się od dostaw uzbrojenia i sprzętu od GERTUCJI, kontynuuje rozmowy z przedstawicielami przemysłu zbrojeniowego POLANDII i Europy Zachodniej na dostawy uzbrojenia i zakup (dzierzawę) licencji na produkcję amunicji, materiałów wybuchowych i uzbrojenia piechoty.

Planuje się zwiększenie ilości ćwiczeń mających na celu weryfikację planowanej struktury Sił Ochrony Kraju, a także przeprowadzenie wspólnych z pododdziałami państw zachodnich (w tym POLANDII) ćwiczeń o charakterze ratowniczym na wypadek sytuacji kryzysowych.

Pół roku temu rządy MILWY i POLANDII porozumiały się w zakresie sformowania wspólnego batalionu, który byłby wykorzystywany w misjach pokojowych ONZ. Według ustaleń, rozpoczęcie formowania batalionu miałyby nastąpić za trzy miesiące a koniec tego procesu miałby być zakończony ćwiczeniem na terenie MILWY.

## II. SYTUACJA SZCZEGÓŁOWA:

Dwa miesiące temu GERTUCJA i TOPOLIA podpisały porozumienie o unii gospodarczej i militarnej. Jednocześnie ambasadorzy tych państw, w stolicy MILWY, przekazali noty swych rządów, w których proponuje się MILWIE przyłączenie się do unii. GERTUCJA i TOPOLIA zapowiedziały, że w wypadku odrzucenia przedstawionej propozycji, ze względu na trudności gospodarcze, ograniczone zostaną dostawy surowców energetycznych i energii elektrycznej dla państw Morza Głębokiego. Ograniczona zostanie również wymiana doświadczeń między GERTUCJĄ a MILWĄ w dziedzinie przemysłowej i technicznej.

GERTUCJA, stały członek Rady Bezpieczeństwa Organizacji Narodów Zjednoczonych, żąda zaprzestania wymiany wojskowej między MILWĄ a POLANDIĄ i DONACJĄ, argumentując swoją postawę wzrastającym poczuciem zagrożenia swoich interesów.

Sześć tygodni temu GERTUCJA i TOPOLIA wezwały do kraju swych ambasadorów w MILWIE do przeprowadzenia konsultacji.

Zmniejszenie dostaw energii i paliw dla MILWY sprawiły, że MILWA zmuszona została do uruchomienia strategicznych rezerw materiałowych, które zabezpieczają potrzeby tego kraju na dwa miesiące.

Na terytorium MILWY dochodzi do częstych przerw w pracy i strajków inspirowanych przez osoby mniejszości GERTUCJI. Dochodzi do zamieszek na tle narodowościowym na terenach zamieszkałych przez mniejszość GERTUCJI. Społeczeństwo

MILWY, ugrupowania nacjonalistyczne i media wskazują mniejszość GERTUCJI jako jedno ze źródeł zaistniałych trudności. Przy okazji zamieszek społecznych w trudnej sytuacji znalazła się mniejszość POLANDII.

W wyniku wzrostu aktów sabotażu i nielegalnych przekroczeń granicy państwowej, rząd MILWY postanowił powołać siły rezerwowe obrony terytorialnej i straży granicznej.

Na terenie elektrowni jądrowej w m. Ignalino doszło do ostrego sporu między wykwalifikowanymi robotnikami mniejszości GERTUCJI, a pozostałą załogą. Dokonano uszkodzeń, przerywając pracę niektórych urządzeń przesyłowych. Strajkujący żądają natychmiastowego ustosunkowania się rządu MILWY do propozycji GERTUCJI, odkładając postulaty zawodowe do załatwienia w terminie późniejszym.

Rząd MILWY zwrócił się do rządu POLANDII z prośbą o misję medycyjną w rozstrzygnięciu sporu i wyjaśnieniu kwestii spornych między MILWĄ a GERTUCJĄ.

Trzy tygodnie temu siły desantu morskiego GERTUCJI przeprowadziły ćwiczenia wojskowe w pobliżu wód terytorialnych MILWY na Morzu Zimnym. Doszło do naruszenia suwerenności obcych państw na pokładach ich floty handlowej. Od połowy września wydzielone związki taktyczne TOPOLII i Obwodu Nadmorskiego GERTUCJI przygotowują wspólne ćwiczenia pk. „TORFOWISKO”. W tym celu ambasador TOPOLII przekazał notę dyplomatyczną do władz MILWY z prośbą o umożliwienie przemarszu ich wojsk przez terytorium MILWY na terytorium Obwodu Nadmorskiego GERTUCJI.

Nasilenie ćwiczeń wojskowych, wydłużenie odpraw celnych oraz napady na konwoje na drogach lądowych spowodowały spadek natężenia żeglugi i transportu lądowego oraz wzrost kosztów ubezpieczeń, grożąc całkowitym zerwaniem połączeń handlowych.

W ostatnich dniach zwiększył się znacznie napływ do POLANDII turystów mniejszości polandyjskiej z MILWY. Są to tzw. turyści handlowi, z których część pozostaje w POLANDII dłużej ponad czas deklarowany wcześniej. Obserwuje się nasilenie kradzieży i napadów na turystów z MILWY, dokonywanych przez obcokrajowców. Ambasador MILWY w POLANDII prosi MSZ o interwencję w tej sprawie. Turyści z GERTUCJI i TOPOLII nie wracają do kraju, skupiając swą aktywność „handlową” na obszarze województwa warmińsko-mazurskiego i podlaskiego

Nie znani dotąd sprawcy, dokonują napadów rabunkowych na magazyny żywności i hurtownie na terenie gmin przygranicznych. W Suwałkach, Hajnówce, Augustowie, Sokółce, Gołdapi i Dąbrowie Białostockiej miały miejsce akty sabotażu na terenie zakładów przemysłowych i stacji kolejowych.

Mniejszość narodowa MILWY w POLANDII zwróciła się do marszałków Sejmu i Senatu o poparcie władz POLANDII dla narodu MILWY.

Miesiąc temu próby opanowania strajku w m. Ignalino nie przyniosły rezultatu. Zdesperowani pracownicy grożą tragicznym w skutkach przerwaniem systemu chłodzenia reaktorów jądrowych.

Radio, telewizja i inne media w GERTUCJI i częściowo TOPOLII nasiliły kampanię przeciwko MILWIE. Prezentuje się wypowiedzi przywódców i wiece partii nacjonalistycznych żądających wkroczenia sił szybkiego reagowania na terytorium MILWY, w celu poprawy sytuacji mniejszości GERTUCJI i TOPOLII oraz wymuszenia uległości tego państwa wobec żądań GERTUCJI i TOPOLII.

Na terytorium TOPOLII w pobliżu granicy z MILWĄ gromadzą się siły wojska, policji i straży granicznej, mające wziąć udział w ćwiczeniu "TORFOWISKO". Nadal brak zgody rządu MILWY na przemarsz tych wojsk.

Niepokój wywołany w MILWIE zmusza jej rząd do podjęcia nadzwyczajnych środków w dziedzinie gospodarczej i bezpieczeństwa państwa. Wstrzymano sprzedaż paliw do aut osobowych, ograniczono ruch pociągów. Przewozy towarowe ograniczono do minimum zapewniając jedynie funkcjonowanie strategicznie ważnych elementów gospodarczych i wyżywienie ludności.

Piętnaście dni temu na obszarach okręgów przygranicznych do TOPOLII i GERTUCJI wprowadzono w MILWIE ograniczenie ruchu turystycznego, a w miejscowościach granicznych godzinę policyjną. Wzdłuż dróg: Grodno, Alitus, Kaunas; Lida, Wilno, Paniewiezs, Brasław, Turmantas, Rokiszkis oraz Gusiew, Kowno i Kaliningrad, Szulaj prowadzone są intensywne prace remontowe, co MILWA tłumaczy koniecznością wykorzystania pożyczki Banku Światowego, kończącej się z upływem przeszłego roku.

Dwa tygodnie temu rząd MILWY zwrócił się do rządów POLANDII, DONACJI i NORTOGII o udzielenie gwarancji rządowych na dostawy z tych państw ropy naftowej, węgla kamiennego i energii elektrycznej.

Na wodach terytorialnych Obwodu Nadmorskiego GERTUCJI doszło wczoraj do katastrofy tankowca z okrętem wojennym. Plama ropy przesuwa się w kierunku pld.-zach. Zbliżając się niebezpiecznie do wód terytorialnych POLANDII.

Dwanaście dni temu międzynarodowe organizacje humanitarne (UN Department of Humanitarian Affairs / UN DHA, International Red Cross - IRC) powzięły decyzję o udzieleniu pomocy MILWIE, w celu likwidacji ogniska epidemii żółtaczk w rejonie południowo-zachodnim (około 600 zachorowań) oraz w celu zapewnienia pomocy humanitarnej (dostarczenie wody pitnej - planuje się dostawy z terytorium POLANDII, dostarczenie żywności, odzieży itp.). W tej sprawie prowadzone mają być również rozmowy z MSZ POLANDII i organizacjami humanitarnymi.

Ocenia się następujące potrzeby:

- około 1000 hospitalizacji chorych;
- około 5000 konsultacji medycznych;
- dostarczenie blisko 1000 ton żywności na tydzień;
- dostarczenie 5000 m<sup>3</sup> wody pitnej.

Zachodnie media zwiększyły znacznie swoje zainteresowanie problematyką

wschodnią. Przedstawiciele opozycyjnych partii politycznych, organizacji międzynarodowych i publicyści polityczni żądają od swych rządów bardziej zdecydowanych postaw, w celu zapobieżenia konfliktowi przez rozstrzygnięcie sporu na drodze pokojowej. W ostatnich dniach w stolicach państw europejskich, a także w większych miastach miały miejsce liczne manifestacje przeciwko GERTUCJI. W Krakowie na teren konsulatu GERTUCJI wdara się grupa bojówkarzy usiłując opanować siedzibę konsula. Dzięki interwencji sił porządkowych próbę tę udaremniono. W sprawie tej ambasador GERTUCJI zwrócił się do Ministra Spraw Zagranicznych z żądaniem wzmocnienia ochrony placówek dyplomatycznych jego państwa.

Napięta sytuacja w regionie zmusiła Sekretarza Generalnego ONZ do zwołania dziesięć dni temu, nadzwyczajnej sesji Rady Bezpieczeństwa ONZ.

### **III. DANE DODATKOWE:**

#### **1. Świat i ONZ**

- Dwa tygodnie temu Sekretarz Generalny ONZ wydał oświadczenie, oferując swoją osobistą pomoc mediacyjną skłóconym stronom.
- Tydzień temu Rada Bezpieczeństwa ONZ rozpoczęła konsultacje w sprawie sposobu wymuszenia na GERTUCJI zmiany postawy w stosunku do MILWY i innych państw basenu Morza Głębokiego.
- Przedstawiciel GERTUCJI w Radzie Bezpieczeństwa zapowiedział bojkot obrad.
- Papież wzywa hierarchię Kościoła Prawosławnego o wsparcie w działaniach na rzecz ochrony pokoju w Europie.

#### **2. OBWE, Unia Europejska, NATO**

- Dziewięć dni temu Stała Rada OBWE spotkała się w celu określenia zakresu rozmów i mediacji.
- DONACJA zgłosiła propozycję wysłania sił humanitarnych ze składu Eurokorpusu do udzielenia pomocy ludności MILWY i TOPOLII w rejonie epidemii; wydzielone siły liczą ok. 2,7 tys. żołnierzy. Zapowiedziano także przeprowadzenie ćwiczenia pk. „PEGASUS”, na południowo-wschodnim obszarze DONACJI.
- Nadal brak jednolitości w ramach NATO w zakresie zaangażowania się w strefie sporu. Przygotowywane jest posiedzenie Rady NATO.
- Rada NATO nakazała dowództwu sił NATO wprowadzenie dodatkowych środków ostrożności, włącznie z wprowadzeniem wyższych stanów gotowości bojowej. Centrum Satelitarne (SATCEN) otrzymało zlecenie nadzoru bezpieczeństwa w regionie Europy Środkowo-Wschodniej, z uwzględnieniem Morza Głębokiego.

### 3. Sytuacja w strefie sporu i przyległej

- Ambasadorzy GERTUCJI i TOPOLII opuścili stolicę MILWY.
- Pięć dni temu prezydent GERTUCJI wydał oświadczenie, w którym zażądał zdecydowanie nie angażowania się państw obcych w ich problemy, a także radykalnych ustępstw ze strony MILWY w zakresie:
  - zrezygnowania z aspiracji prozachodnich;
  - zerwania więzi militarnych z POLANDIĄ;
  - zagwarantowania autonomiczności ludności pochodzenia gertecjańskiego.
- Zwiększył się ruch przygraniczny między POLANDIĄ a MILWĄ i TOPOLIĄ. Zdarzają się masowe, zorganizowane wjazdy do POLANDII mniejszości tej narodowości. Placówki graniczne nie mogą opanować tej sytuacji swoimi stałymi załogami.
- na terenie województw wschodnich (podlaskie, warmińsko-mazurskie) zanotowano zwiększoną zachorowalność na żółtaczkę. lekarze wojewódzcy wnoszą wprowadzenie stanu epidemii w województwach.
- Pięć dni temu rząd MILWY skierował do rządu GERTUCJI notę o gwarancję granic.
- Cztery dni temu miał miejsce protest przywódców mniejszości GERTUCJI przeciw dyskryminacji ludności pochodzenia gertecjańskiego w MILWIE.
- Ministerstwo Gospodarki POLANDII poinformowało o spadku dostaw paliw i gazu ziemnego z GERTUCJI o ok. 15 %.
- Dwa dni temu MSZ TOPOLII przedstawił ambasadorowi MILWY postulaty w sprawie korekt granicy.
- MILWA rozpoczęła mobilizacyjne rozwinięcie sił zbrojnych i sił resortu spraw wewnętrznych.
- Wzdłuż wybrzeży MILWY prowadzone są manewry części Floty Morza Głębokiego (sił Obwodu Nadmorskiego GERTUCJI).
- Nad terytorium MILWY zestrzelono jeden samolot rozpoznawczy sił powietrznych TOPOLII.
- Zaobserwowano wzmożoną działalność terrorystyczną w MILWIE.
- W strefie przygranicznej TOPOLII z MILWĄ nasiliła się aktywność środków radiowych i zakłócających.
- Wzdłuż wschodniej granicy POLANDII wzrosła częstotliwość lotów powietrznych aparatów rozpoznawczych.
- Prognoza bieżąca wskazuje, że plama ropy, dotąd nie opanowana, będzie się przesuwać dalej w tym samym kierunku. Kraje Morza Głębokiego nie podjęły

jeszcze dostatecznych środków zapobiegawczych obawiając się negatywnej reakcji GERTUCJI, w strefie sporu.

#### **4. Sytuacja w POLANDII**

- Urząd do Spraw Repatriacji i Cudzoziemców POLANDII ma możliwość zakwaterowania w ośrodkach będących w jego dyspozycji około 3000 cudzoziemców.
- Zgodnie z obowiązującym w POLANDII prawem, cudzoziemcom opuszczającym masowo swój kraj pochodzenia z powodu obcej inwazji, wojny domowej, konfliktów etnicznych lub rażących naruszeń praw człowieka, można udzielić ochrony czasowej na terytorium POLANDII. Ochrona czasowa może być udzielona wyłącznie w oparciu o wydane rozporządzenie Rady Ministrów POLANDII, w którym określa się szczegółowe zasady finansowania tej ochrony, limit cudzoziemców, wobec których można sprawować ochronę czasową, zakres i formę realizacji świadczeń udzielanych cudzoziemcom. Rada Ministrów może powierzyć realizację określonych zadań podejmowanych w ramach ochrony czasowej Urzędowi do Spraw Repatriacji i Cudzoziemców POLANDII jak również organizacjom pozarządowym POLANDII.

#### **IV. DANE UZUPEŁNIAJACE:**

1. Decyzja Stałej Rady Bezpieczeństwa i Współpracy w Europie
2. Zarys porządku dziennego posiedzenia Rady NATO
3. Propozycja stanowiska Rady Ministrów POLANDII
4. Wyciąg z decyzji Prezesa Rady Ministrów POLANDII z dnia (...) w sprawie Zespołu Eksperskiego ds. Zarządzania w Sytuacjach Kryzysowych
5. Raport z posiedzenia Zespołu Eksperskiego
6. Szkic sytuacji kryzysowej

#### **V. PRACA DO WYKONANIA:**

- po otrzymaniu założenia do gry obronnej, dokonać oceny sytuacji strategicznej państwa, na podstawie której przygotować materiał pisemny dotyczący rozpatrywanych kwestii (objętość materiału do 3-4 strony maszynopisu);
- być w gotowości do uzasadnienia wyżej wymienionej oceny niezbędnymi kalkulacjami i oceną stanu prawnego;
- przygotować się do prezentacji oceny sytuacji strategicznej państwa.

# ORGANIZACJA BEZPIECZEŃSTWA I WSPÓŁPRACY W EUROPIE

## STAŁA RADA

(...) plenarne posiedzenie , (data)

### DECYZJA Nr (...)

#### Stała Rada,

Na podstawie raportu Osobistego Przedstawiciela Przewodniczącego Rady (*nazwisko i imię*), z jego wizyty roboczej w MILWIE, w dniach (*10 dni temu*):

1. Akceptuje zalecenia zawarte w raporcie dotyczące dialogu między stronami sporu międzynarodowego.
2. Stwierdza potrzebę złagodzenia sporu w regionie, środkami politycznymi oraz pilnego udzielenia pomocy humanitarnej.
3. Deklaruje gotowość OBWE, we współpracy z innymi instytucjami i organizacjami międzynarodowymi, do:
  - a. udzielenia pomocy MILWIE w przywróceniu i podtrzymaniu demokratycznych standardów ze wsparciem dla centralnych i lokalnych instytucji demokratycznych, włącznie,
  - b. przejścia koordynacyjnej funkcji, we współpracy z innymi organizacjami, w stosunku do wszystkich uczestników pomocy i wsparcia dla skłóconych stron.
4. Zwraca się z prośbą do Przewodniczącego, przy poparciu Sekretarza Generalnego, o kontynuowanie konsultacji, z należącymi do OBWE państwami, dotyczących współpracy i koordynowania z tymi państwami, a także z organizacjami międzynarodowymi w kwestii zaangażowania humanitarne na rzecz ludności w państwach objętych sytuacją sporną.

Przewodniczący przedstawi wnioski z tych konsultacji Stałej Radzie, jeśli to możliwe, w jak najwcześniejszym terminie.

/-/

## RADA NATO

### ZARYS PORZĄDKU DZIENNEGO

#### Posiedzenia Rady NATO

w dniu (...) godz. 9.00

W uzgodnieniu z prezydium i w świetle wniosków osiągniętych przez Radę NATO, podczas spotkania w dniu dzisiejszym, Sekretariat Generalny postanawia o zwołaniu nadzwyczajnego posiedzenia Rady na szczepku głów i przywódców państw, w celu przedyskutowania sytuacji w regionie Europy Środkowo-Wschodniej. Spotkanie odbędzie się za pięć dni.

W załączeniu przedstawiony jest zarys porządku dziennego. W czasie posiedzenia Sztab Wojskowy zostanie poproszony o przedstawienie krótkiego wprowadzenia, po którym Prezydium i delegacje reprezentujące Prezydium UE oraz Przewodniczącego OBWE zaprezentują dalsze informacje w dziedzinach: politycznej, gospodarczej i społecznej.

Porządek posiedzenia Rady:

1. Raport Sztabu Wojskowego o sytuacji militarnej.
4. Wystąpienie przedstawiciela OBWE.
5. Wystąpienie przedstawiciela Unii Europejskiej.
6. Wystąpienia członków, partnerów stowarzyszonych i obserwatorów.
7. Prezentacja wariantów rozwoju sytuacji i wstępnych opcji zaangażowania NATO:
  - a. przy wsparciu i pełnym zaangażowaniu oraz współpracy podmiotów sporu,
  - b. przy wsparciu i zaangażowaniu jednej ze stron lub jej dążeniu do wyeliminowania udziału strony przeciwnej,
  - c. w innych przypadkach (np. całkowitego braku współpracy).

Członkowie NATO, państwa stowarzyszone i obserwatorzy proszeni są o przedstawienie ocen sytuacji i wariantów zaangażowania wg powyższych scenariuszy (5.a,b,c,d) w zakresie:

- a. zaangażowania dyplomatycznego,
- b. zaangażowania dyplomatycznego i gospodarczego,
- c. zaangażowania dyplomatycznego, gospodarczego i wojskowego,
- d. zaangażowania humanitarnego.

W celu ułatwienia przygotowań posiedzenia Rady, prosi się o wypełnienie poniższej tabeli, prezentującej wstępne stanowisko uczestników posiedzenia w przedmiotowej sprawie i przesłanie na dwa dni przed spotkaniem.

Lp.	Wyszczególnienie	Warianty zaangażowania				
		a	b	c	d	Uwagi
	Warianty rozwoju sytuacji					
1.	Wsparcie, zaangażowanie i współpraca stron sporu					
2.	Zaangażowanie jednej ze stron					
3.	Zaangażowanie jednej ze stron przy niechęci do współpracy z drugą stroną					
4.	Brak współpracy stron					

UWAGI TECHNICZNE:

X - zaangażowanie mało prawdopodobne

XX - zaangażowanie prawdopodobne

XXX – zaangażowanie pewne

/-/

## PROPOZYCJA STANOWISKA RADY MINISTRÓW POLANDII

**Protokół ustaleń z posiedzenia Stałego Zespołu Rady Ministrów (zwanego dalej Komitetem RM) w dniu (...) w sprawie oceny zagrożenia bezpieczeństwa państwa oraz koncepcji działań w sytuacji kryzysu polityczno-militarnego.**

1. Na posiedzeniu w dniu (...) Komitet RM ocenił, że sytuacja polityczno-militarna, w najbliższym otoczeniu Państwa, rozwija się niekorzystnie dla jego żywotnych, politycznych, gospodarczych oraz społecznych interesów i uznać ją należy za kryzysową.

Dalszy niekontrolowany jej rozwój może doprowadzić do znaczącego zerwania więzi politycznych, gospodarczych i społecznych, ograniczając bezpieczne warunki bytu i rozwoju społecznego oraz osiąganie celów narodowych.

Za najgroźniejsze Komitet RM uznaje, w dziedzinach:

a) politycznej:

- możliwość dojścia do władzy - w GERTUCJI - ugrupowań komunistycznych i nacjonalistycznych, preferujących koncepcję siłowego rozstrzygnięcia sporu,
- możliwość politycznego zbliżenia GERTUCJI i TOPOLII z państwami zachodnimi, nie uwzględniającego interesów POLANDII;
- brak zdecydowanej reakcji państw zachodnich na postępującą dominację GERTUCJI;
- próbę osłabienia autorytetu POLANDII na arenie międzynarodowej poprzez prowadzenie kampanii oszczerstw i oskarżeń;

b) gospodarczej i wyżywienia:

- możliwość ograniczenia dostaw surowców, w tym szczególnie ropy naftowej, gazu i rudy żelaza, co odbije się ujemnie na bilansie wymiany handlowej i pozycji złotówki na rynku europejskim;

c) bezpieczeństwa publicznego:

- narastanie niekontrolowanego napływu obcokrajowców;
- nasilające się akty terrorystyczne, sabotażu i dywersji;
- wzrost poczucia zagrożenia wśród obywateli, co w istotny sposób może powodować narastanie braku zaufania społeczeństwa do władzy;

d) bezpieczeństwa powszechnego:

- niebezpieczeństwo skażenia promieniotwórczego spowodowanego awarią w m. IGNALINO;
- powstanie epidemii żółtaczki w obszarze przyległym do strefy sporu;
- dalsze przemieszczanie się plamy ropy w kierunku wybrzeża POLANDII;

e) militarnej:

- powstanie unii militarnej pomiędzy GERTUCJĄ a TOPOLIĄ;

- rozwój tendencji militarystycznych w tych państwach;
  - niebezpieczną koncentrację w pobliżu granic MILWY zgrupowań wojsk GERTUCJI i TOPOLIA;
  - zakup śmigłowców bojowych i dział o kalibrze powyżej 100 mm przez TOPOLIE;
- f) informacyjnej:
- agresywną propagandę środków masowej informacji w GERTUCJI i ich sprzymierzeńców wobec innych – pośrednich i bezpośrednich – uczestników sporu;
  - zerwanie więzi między społeczeństwem a rządem, prowadzące do braku społecznej akceptacji jego poczynań i swoistej paniki wobec niejasnej sytuacji;
- g) legislacyjnej:
- opóźnianie się procedur związanych z wdrożeniem i nowelizacją prawa w dziedzinie obronności i ochrony ludności.

Należy się liczyć z dalszym zaostrzeniem sytuacji na obszarze bezpośrednio przyległym do wschodnich granic Państwa. Wymienione wyżej zagrożenia wskazują na narastanie sytuacji kryzysowej. W rezultacie może dojść do konfrontacyjnej próby sił, a w najgorszym przypadku do próby politycznego podporządkowania MILWY. Można się także spodziewać przypadkowego lub celowego wkroczenia obcych wojsk na terytorium POLANDII, przed lub po wybuchu konfliktu zbrojnego.

W przypadku dalszego zaostrzenia się sytuacji kryzysowej, należy się liczyć z możliwością znacznego uaktywnienia się grup przestępczych, w tym terrorystycznych, o powiązaniu mafijnym; nasilonych przerzutów, na terytorium POLANDII, grup rozpoznawczo-dywersyjnych; degradacji ekologicznej znacznej części wybrzeża morskiego; powstania epidemii żółtaczki; awarii reaktorów w IGNALINO i promieniotwórczego skażenia obszaru kraju; nasilania się migracji ludności, aż do powstania migracji masowej; nasilenia się incydentów na granicy wschodniej, aż do wybuchu otwartego konfliktu zbrojnego.

2. Wobec takiej oceny, główny wysiłek należy skierować na pokojowe rozwiązanie powstałej sytuacji kryzysowej z jednoczesnym przygotowaniem Państwa do odparcia ewentualnej, bezpośredniej agresji.
3. Za główne zadania Komitet RM uznaje, w dziedzinach:
  - a) politycznej:
    - podjęcie działań dyplomatycznych, mających na celu uzyskanie oficjalnego stanowiska stron sporu odnośnie zaistniałej sytuacji;
    - podjęcie energicznych działań na forum organizacji międzynarodowych w celu zainteresowania tych gremiów zaistniałą sytuacją i ewentualnymi skutkami jej niekontrolowanego rozwoju;

- podjęcie inicjatywy w celu udzielania pomocy humanitarnej MILWIE i innym jej potrzebującym;
  - polityczne wsparcie dla doprowadzenia do porozumienia o trójstronnej współpracy WALTUCJI, POLANDII i DONACJI;
  - podjęcie starań o zorganizowanie szczytu państw Morza Głębokiego w MILWIE;
  - przychylenie się do prośby MILWY i podjęcie działań mediacyjnych, mających na celu wyjaśnienie kwestii spornych;
- b) gospodarczej:
- uzupełnić gospodarcze rezerwy strategiczne do ustalonych wielkości;
  - dokonać aktualizacji (przeglądu) CPMG;
  - zapewnić alternatywne dostawy źródeł energii i surowców;
  - zwiększyć rezerwy artykułów żywnościowych oraz medycznych, higienicznych i sanitarnych, w pierwszej kolejności w województwach północno-wschodnich;
- c) bezpieczeństwa publicznego:
- wzmocnić ochronę wschodniej granicy państwowej;
  - wzmocnić działalność operacyjną organów bezpieczeństwa wewnętrznego;
  - wzmocnić ochronę obiektów użyteczności publicznej, stacji radiowych i telewizyjnych, tras komunikacyjnych, zakładów przemysłowych (produkcji specjalnej), baz materiałowych, ujęć i urządzeń wodnych i innych ważnych obiektów;
  - uaktualnić plany operacyjnego funkcjonowania wszystkich instytucji państwowych;
- d) militarnej:
- przygotować siły zbrojne do zapewnienia odparcia ewentualnej agresji oraz obrony suwerenności i niepodległości Państwa;
  - dokonać oceny potrzeb i możliwości użycia sił zbrojnych dla wsparcia władz cywilnych w zakresie ochrony ludności, ochrony bezpieczeństwa publicznego oraz ochrony granicy państwowej;
  - dokonać pilnego przeglądu możliwości wojewódzkich sztabów wojskowych do przejęcia roli koordynatora CIMIC, na rzecz sił własnych i sojuszniczych, zarówno na rzecz pomocy humanitarnej, jak i ewentualnych działań zbrojnych,
  - przeprowadzić gry decyzyjne w ramach CIMIC na poziomie centralnym i wojewódzkim (szczegóły w oddzielnych wytycznych MON i MSWiA);
- e) bezpieczeństwa powszechnego:
- dokonać przeglądu centralnych i wojewódzkich planów ochrony ludności;
  - przyspieszyć działania ratownicze na morzu Głębokim;

- monitorować poziom skażeń radioaktywnych i epidemii żółtaczki;
  - dokonać przeglądu rezerw państwowych na rzecz ochrony ludności, z uwzględnieniem zagrożenia radiacyjnego;
  - zamówić w radio i TV programy informacyjne dla społeczeństwa o podstawowych sposobach zachowania się w sytuacjach trudnych (skażenie, awarie techniczne, katastrofy drogowe, pożary itp.);
  - dokonać przeglądu gotowości centralnych organów kierowania systemem ochrony ludności;
- f) informacyjnej:
- podjąć działania, mające na celu przeciwdziałanie dezinformacji społeczeństwa;
  - zwiększyć zakres kontaktów władz centralnych z mediami;
  - informować społeczeństwo na bieżąco o działaniach Rady Ministrów i potrzebie przygotowań obronnych;
- g) w legislacji obronnej:
- przyspieszyć wdrożenie pakietu ustaw i innych aktów prawnych uprawniających właściwe organy państwowe do działania w sytuacjach nadzwyczajnych.
2. W celu pokrycia kosztów działań Rady Ministrów proponuje się wstrzymanie wydatków z rezerwy budżetowej (w celu przeznaczenia ich na działania kryzysowe), inwestycje centralne, a także podjęcie działań w celu zaciągnięcia pożyczki w banku centralnym oraz rozpisania pożyczki wewnętrznej. Proponuje się zwołanie posiedzenia nadzwyczajnego Sejmu w celu znowelizowania ustawy budżetowej, zwiększenia akcyzy oraz ograniczenia dopłat do przedsiębiorstw.
3. Aktualny stan zorganizowania podsystemu kierowania obroną narodową (...).
4. W przypadku lawinowego zaostrzenia się sytuacji kryzysowej i bezpośredniego militarnego zagrożenia bezpieczeństwa państwa, Komitet RM proponuje podjęcie działań w celu:
- uruchomienia procedur mobilizacyjnych w państwie i siłach zbrojnych;
  - wprowadzenia stanu wyjątkowego lub wojennego, stosownie do skali zagrożenia, na części lub całości terytorium państwa;
  - powołania Naczelnego Dowódcy SZ;
  - uznania województw północno-wschodnich za strefę bezpośrednich działań wojennych;
  - ograniczenia praw obywatelskich i gospodarczych;
  - wprowadzenia reglamentacji żywności;
  - wprowadzenia powszechnego obowiązku świadczenia pracy;

- ograniczenia przewozów osób i rzeczy w transporcie drogowym, kolejowym, lotniczym i morskim;
- całkowitego zakazu ruchu prywatnego na morzu i w powietrzu;
- wprowadzenia ograniczeń w zakresie obrotu środkami pieniężnymi i dewizowymi.

**/-/ WICEPREMIER**

WYCIĄG Z DECYZJI Nr (...)  
PREZESA RADY MINISTRÓW POLANDII

z dnia (...)

w sprawie Zespołu Eksperskiego do Spraw Zarządzania w Sytuacjach Kryzysowych

Na podstawie art. 5 ustawy z 8 sierpnia 1996r. o organizacji i trybie pracy Rady Ministrów oraz o zakresie działania ministrów (Dz.U. NR 106 poz.492 i Nr 156 poz.775)

*postanawia się, co następuje:*

§ 1.

Tworzy się Zespół Eksperski do Spraw Zarządzania w Sytuacjach Kryzysowych, zwany dalej *Zespołem Eksperskim*.

§ 2.

W skład Zespołu Eksperskiego wchodzi : (...).

§ 3.

1. Celem prac Zespołu *Eksperskiego* jest przygotowanie oceny zagrożenia bezpieczeństwa państwa w sytuacji kryzysu polityczno-militarnego oraz koncepcji działań w sferze wewnętrznej i zewnętrznej funkcjonowania państwa.
2. Cel prac Zespołu *Eksperskiego* określony w ust. 1, osiągnąć poprzez wykonanie zadań szczegółowych, sprowadzających się do:
  - 1) przedstawienia opcji zagrożeń bezpieczeństwa państwa w sytuacji kryzysu polityczno-militarnego,
  - 2) wypracowania propozycji działań Rady Ministrów w dziedzinie:
    - a) politycznej,
    - b) gospodarczej i wyżywienia,
    - c) bezpieczeństwa powszechnego,
    - d) bezpieczeństwa publicznego,
    - e) wsparcia wojskowego,
    - f) kierowania,
    - g) polityki informacyjnej,
    - h) legislacji obronnej,
  - 3) określenia zasadniczych problemów organizacji obrony narodowej w aspekcie terytorialnym,

4) przedstawienia koncepcji finansowania przewidzianych działań.

#### § 4.

1. Organizacja pracy Zespołu Ekspersckiego:

- 1) skład Zespołu: (ze względów ćwiczebnych nie podaje się).
- 2) za przygotowanie sprawozdań i raportów z pracy Zespołu odpowiada jego przewodniczący (ze względów ćwiczebnych wznaczy kierownik gry).

2. Harmonogram pracy Zespołu Ekspersckiego:

- 1) w dniach (...) Zespół Eksperscki dokona wstępnej oceny sytuacji państwa i przedstawi, w postaci zwartych opracowań, opcje działań państwa zgodnie z zadaniami szczegółowymi,
- 2) w dniu (...) Zespół Eksperscki zorganizuje i przeprowadzi *grę decyzyjną*, w toku której dokona koniecznej weryfikacji przygotowanych opcji rozwiązań,
- 3) po przeprowadzeniu gry decyzyjnej Zespół Eksperscki przygotowuje *raport z gry decyzyjnej*, stanowiący materiał pomocniczy do decyzji Rady Ministrów w sprawie dalszych działań w sytuacji kryzysowej, który przedstawi Komitetowi Rady Ministrów do dnia (...),
- 4) do prac w etapie wstępnym każdy z ekspertów wchodzących w skład Zespołu Ekspersckiego wykorzystuje pracowników podległych mu instytucji (dla celów ćwiczebnych - materiały pomocnicze dla WKO),
- 5) nadzór organizacyjno-metodyczny nad pracami Zespołu Ekspersckiego sprawował będzie (...) (dla celów ćwiczebnych - nauczyciel AON).

#### § 5.

Zespół Eksperscki zakończy swoje działanie po ustaniu przyczyn jego utworzenia, zgodnie z decyzją Prezesa Rady Ministrów.

#### § 6.

Ochronę informacji niejawnych związanych z pracami Zespołu Ekspersckiego regulują stosowne przepisy.

#### § 7.

Decyzja wchodzi w życie z dniem podpisania.

**/-/ PREZES RADY MINISTRÓW**

## RAPORT

z posiedzenia Zespołu Eksperskiego w dniu (...) w sprawie oceny zagrożenia  
bezpieczeństwa państwa oraz koncepcji działań Rady Ministrów  
w sytuacji kryzysu polityczno-militarnego  
(wariant)

1. Zespół Eksperski, powołany decyzją Nr (...) Prezesa Rady Ministrów z dnia (...) na posiedzeniu w dniu (...) ocenił, że sytuacja POLANDII jest (...).
2. Za najgroźniejsze dla społeczeństwa i POLANDII Zespół Eksperski uważa, w dziedzinach:

1) politycznej:

- a) (...);  
(...);
- n) (...).

2) gospodarczej i wyżywienia:

- a) (...);  
(...);
- n) (...).

3) bezpieczeństwa powszechnego:

- a) (...);  
(...);
- n) (...).

4) bezpieczeństwa publicznego:

- a) (...);  
(...);
- n) (...).

5) wsparcia wojskowego:

- a) (...);  
(...);
- n) (...).

6) kierowania:

- a) (...);  
(...);
- n) (...).

7) informacyjnej:

- a) (...);  
(...);
- n) (...).

Zespół Ekspertki uważa również, że:

- 1) *najgroźniejszym dla społeczeństwa i terytorium państwa jest (...).*
- 2) *liczyć należy się z możliwością (...).*
- 3) *nie można wykluczyć, że (...).*
- 4) *przewidywać należy, także (...).*

3. Wobec oceny przedstawionej w pkt. 1-2 niniejszego raportu, Zespół Ekspertki uznaje, że główne zadania obronne POLANDII, w niżej wymienionych dziedzinach, to:

- 1) *w dziedzinie gospodarczej i wyżywienia:(...)*
- 2) *(analogicznie w pozostałych dziedzinach funkcjonowania państwa)*

4. Zdaniem Zespołu Ekspertkiego, do realizacji powyższych zadań:

- 2) *niezbędne jest (...).*
- 3) *wskazane jest (...).*
- 4) *możliwe jest również wykorzystanie (wykonanie) (...) oraz nawiązanie współpracy (współdziałania) z (...).*
- 5) *celowe byłoby wystąpienie o pomoc do (...).*

5. Zespół Ekspertki ocenia, że aktualna sytuacja w POLANDII umożliwi (uniemożliwia) kierowanie obroną państwa w sytuacji kryzysowej i realizację zadań nałożonych prawem na Radę Ministrów poprzez realizację następujących przedsięwzięć: (...).

*(w razie braku możliwości podać przyczyny)*

6. Obronę POLANDII w aspekcie terytorialnym należy, zdaniem Zespołu Ekspertkiego, zorganizować następująco (...).

Główny wysiłek realizowanych w tym zakresie działań należy skupić na (...).

Za niezbędne dla skuteczności obrony państwa należy uznać (...).

7. W celu pokrycia kosztów działań określonych w pkt. 6 niniejszego raportu, w opinii Zespołu Ekspertkiego, należy (...).

*/-/ Członkowie Zespołu*



